



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



COMUNE DI VILLANOVA MARCHESANA

PROVINCIA DI ROVIGO

- SETTORE RAGIONERIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. Reg. Gen. 118 del 18-09-2023

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE - AFFIDAMENTO SERVIZIO DI UTILIZZO DELLE PIATTAFORMI NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALI CIE - AVVISO MISURA 1.4.4. - PA DIGITALE 2026 FINANZIATO DA PNRR CUP : B21F22002410006. CIG: A0118CFBD7

L'anno duemilaventitre, il giorno diciotto del mese di settembre, nel proprio ufficio:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto lo statuto comunale;

Visto il D. Lgs. n.118 del 23.06.2011 "Armonizzazione dei sistemi contabili";

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi di questo Ente ed il regolamento comunale di contabilità;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale nr. 7 del 22/04/2023 che approva definitivamente il Bilancio di Previsione 2023-2025;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 27/04/2023, che approva l'assegnazione definitiva delle risorse finanziarie;

Atteso che al dipendente FINOTTI Rag. Paolo è stata disposta la prevista nomina di responsabile del Servizio (P.O.) con decreto sindacale N. 1 in data 02.01.2023 in applicazione dell'articolo 109 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (poi, T.U.EE.LL.);

RICHIAMATO l'avviso pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul PNRR – Missione 1 Componente 1 Investimento 1.4 "ABILITAZIONE SPID-CIE" è FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU

POSTO:

che il progetto candidato dall'Ente è risultato aggiudicatario del contributo di €. 14.000,00 giusto **Decreto n. 25 - 5 / 2022 – PNRR - FINESTRA TEMPORALE n. 5 - FINESTRA TEMPORALE n. 5** dal 04/08/2022 al 02/09/2022 - **Decreto n. 25 - 5 / 2022 - PNRR**

che trattasi di intervento finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento europeo e dal decreto-legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

TENUTO conto dei termini stringenti per raggiungere quanto prima possibile e comunque nei limiti del finanziamento concesso, la realizzazione del progetto collegato ai fondi PNRR per la digitalizzazione della P.A.;
CHE il progetto in sintesi viene così rappresentato:

Assessment del progetto di integrazione

Pianificazione ed esecuzione del progetto

Completa integrazione CIE

Implementazione/adeguamento CIE per piattaforma MyCalendar (se attivo)

Implementazione/adeguamento CIE per piattaforma Istanze On line (se attivo)

(piattaforma fornita da Accatre)

Implementazione/adeguamento CIE per piattaforma Servizi al Cittadino (se attivo)

Interventi complementari

Adozione dello standard OpenID Connect oppure in alternativa un piano formativo su disposizioni normative (Halley Campus)

Integrazione nodo italiano eIDAS

ATTESO che per il finanziamento sopra citato è stato assegnato il CUP assunto **B21F22002410006** ed il CIG: **A0118CFBD7**;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non è sottoposto all'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. non ricorrendone i presupposti di legge in quanto i singoli appalti con propri CPV hanno spesa inferiore ad € 40.000;

VISTO il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti", convertito con modificazioni dalla legge 1^a luglio 2021, n.101;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n.77 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito, con modificazioni, dalla legge n. 29 luglio 2021, n. 108;

VISTO l'art. 9, primo comma, del decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, che prevede "Alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedono le Amministrazioni centrali, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali, ovvero della diversa titolarità degli interventi definita nel PNRR, attraverso le proprie strutture, ovvero avvalendosi di soggetti attuatori esterni individuati nel PNRR, ovvero con le modalità previste dalla normativa nazionale ed europea vigente";

VISTO l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, secondo il quale:

1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

VISTO il citato D. Lgs. 36/2023, recante le soglie di rilevanza comunitaria e preso atto che, stante il valore più oltre espresso, l'acquisto del servizio oggetto del presente atto rientra tra quelli cc.dd. sotto-soglia;

VISTO in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure di gara ivi disciplinate "ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, come sopra citato;

VISTO

- il decreto legge 76/20, convertito nella legge 120/2020,
- il decreto legge n. 77/2021, che ha prorogato il summenzionato termine al 30 giugno 2023;
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del decreto legge 76/20, convertito nella legge 120/2020 e modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della L. 108/21

DATO atto che le norme entrate in vigore di cui al nuovo codice dei contratti D.lgs 36/2023, non contrastano le norme di riferimento succitate;

PRESO ATTO che, ex art. 26, comma 1, della Legge 488/1999, stanti le caratteristiche del servizio oggetto del presente atto, non sussiste, per il relativo affidamento, al momento, la possibilità di avvalersi di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, commi 1 e 3, della L. 488/1999 da Consip S.p.A., fermo restando l'obbligo di utilizzare- ove possibile- i parametri di prezzo/qualità da essa previsti;

CONSIDERATO che, nell'ambito della medesima piattaforma sopra citata è comunque prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto (ODA), Richiesta di Offerta (RDO) e Trattativa Diretta (TD);

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" e, in particolare, il paragrafo 4.3.1 delle summenzionate Linee Guida ove si osserva che "in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione [...]";

RITENUTO che, ex art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. 81/08 ed alla luce delle indicazioni contenute nella Determina dell'ex AVCP (ora ANAC) n. 3 del 5 marzo 2008, non ricorrono i presupposti di redazione del DUVRI essendo il servizio di cui trattasi una prestazione di servizi intellettuali, come tali non generanti oneri per la sicurezza derivanti da interferenza;

RILEVATO che per le medesime ragioni i costi per la sicurezza da interferenza sono pari a zero;

RITENUTO che l'individuazione dell'esecutore di tali servizi possa essere effettuata, in ragione delle disposizioni normative sopra richiamate e del valore economico dello stesso, attraverso l'affidamento diretto (ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020) ad un operatore economico dotato di esperienze e competenze adeguate;

CONSIDERATO che l'operatore economico HALLEY VENETO srl P.IVA: 04155080270 è in possesso sia di adeguate competenze specialistiche per lo svolgimento dei servizi di cui sopra, sia di documentate esperienze su servizi analoghi a quelli oggetto del presente affidamento coerentemente con quanto previsto dall'articolo 1, comma 2, lett. a) del decreto legge 76/20, convertito nella legge 120/2020 e modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della L. 108/21;

CHE taluni limiti rientrano altresì nelle previsioni di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del nuovo codice appalti (D.lgs 36/2023);

VISTI il foglio d'onori nonché la lettera di invito, allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale, e ritenuto di approvarli;

RICORDATO all'uopo che il Comune di Villanova Marchesana, è dotato di software gestionale per la propria attività, fornito dalla società HALLEY Veneto srl, avente Sede Legale: Viale della Stazione, 2 - Unità operativa: Viale della Stazione, 4 - 30020 Marcon (VE) – C.F. e P. I. 02808610279

PRECISATO che gli applicativi gestionali e i servizi web e utilizzati presso gli Uffici del Comune di VILLANOVA MARCHESANA sono forniti dalla Ditta Halley Veneto s.r.l. concessionario della Ditta Halley Informatica s.r.l., che ha sviluppato il prodotto software e che quindi è l'unica in possesso dei programmi in formato "sorgente" e delle conoscenze integrali sulla struttura del database necessarie a garantirne la manutenzione ed implementazione;

ATTESO che la Ditta Halley Veneto srl fornisce i software gestionali e i servizi web in uso agli uffici del Comune di VILLANOVA MARCHESANA da anni e che l'acquisizione e l'uso tali software ha richiesto l'impiego di Risorse economiche e l'impegno del personale dipendente a sviluppare una approfondita

conoscenza delle relative procedure, finalizzata al raggiungimento di elevati livelli di competenza e di efficienza nell'utilizzo di tali strumenti, mentre la ditta Boxxapps S.r.l. facente parte del gruppo Halley Veneto srl si occupa dei servizi di X-PdS/CIE, X-PRPD, Piattaforma GDPR, Servizio DPIA, Piattaforma X-infrastruttura, e Cloud for Halley, per la ditta controllante; e detiene le certificazioni necessarie in tale campo;

CONSIDERATO che l'affidamento del servizio ad altro contraente diverso dal fornitore del software gestionale potrebbe risultare impraticabile per motivi tecnici (requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra servizi forniti..tempistiche e linearità di esecuzione del servizio) e comportare per l'Ente disagi o duplicazione dei costi oltretutto a conoscenze informatiche e tecniche approfondite che non trovano allocazione in nessuna figura del personale dipendente

RICORDATO che l'importo del servizio è di gran lunga inferiore ai 139.000 euro (limite imposto per l'affidamento diretto (Legge 11 settembre 2020, n. 120 art. 1, comma 2 lett.a) oggi di € 140.000 per i servizi (d.lgs 36/2023 art. 50)

DATO ATTO CHE i servizi in oggetto verranno progettati nel pieno rispetto del principio europeo di non arrecare danno un danno significativo all'ambiente "Do no significant Harm – DNSH" come stabilito dall'allegato 4 dell'avviso citato per i fornitori ITC;

RICORDATO che la fornitura e prestazione in oggetto risulta acquisibile attraverso la piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, e che presenta le funzionalità per l'effettuazione di una trattativa diretta in modalità telematica, invitando alla procedura l'operatore selezionato registrato alla piattaforma;

EFFETTUATA la ricerca dei servizi in oggetto attraverso il MePA, e preso atto che sia la Ditta HALEY VENETO srl avente sede in Marcon (VE) risulta inserita nel suddetto mercato elettronico;

RITENUTO di avviare una TRATTATIVA DIRETTA per l'attivazione del progetto in oggetto citato e collegato alla misura 1.4.4 finanziati con i fondi del P.N.R.R. progetto PADIGITALE 2026

RICORDATO E RITENUTO, con riferimento all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 conv. in legge n. 108/2021 recante "Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC", di dare applicazione ai commi 2 (obbligo di presentazione del Rapporto sulla situazione del Personale per ditte con più di 50 dipendenti) e 3bis (entro 6 mesi dalla conclusione del contratto certificazione ex art. 17 Legge n. 68/2022) e di applicare solo in parte le prescrizioni contenute nel comma 4 (dichiarazione di aver assolto al momento della presentazione del preventivo agli obblighi di cui alla Legge n. 68/1999) in quanto trattasi di appalto di prestazione di servizio - di modesto importo - da non aggiudicare mediante procedure di gara bensì tramite affidamento diretto;

RITENUTO quindi, per le motivazioni sopra esposte, di procedere attraverso affidamento diretto di cui all'art. 36, lettera a) del Dlgs 50/2016 e smi, oggi art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023 individuando la suddetta ditta, quale operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative alle prestazioni in oggetto;

VISTO altresì che, ai sensi dell'articolo 17 del D.lgs 36/2023, già ex 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs 50/2016 secondo il quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua

dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti, si precisa che:

Fine da perseguire: implementazione del processo di digitalizzazione dell'Ente, in ottemperanza agli obblighi normativi vigenti con particolare riferimento alla attivazione del servizio CIE Misura di inv. 1.4.4. della PADIGITALE 2026 – i cui fondi derivano dagli investimenti sul P.N.R.R. ;

Oggetto del contratto: SERVIZI CITTADINANZA DIGITALE SPID - CIE - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU

Luogo di svolgimento: Piazza G. Marconi 2 –45030 – Villanova Marchesana (RO)

Corrispettivo base d'asta: Per € 11.475,41 + IVA (pari a complessive € 14.000,00 - cod. CPV 72260000-5

Forma del contratto: stipula del contratto tramite procedura MEPA

Scelta del contraente: affidamento diretto art. 50, comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023, già ex art. 36 c. 2 lett. a) del Dlgs 50/2016.

PRECISATO, che le clausole negoziali essenziali saranno contenute nella TRATTATIVA DIRETTA e che il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18 del

D.lgs 36/2023, già ex art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 mediante lettera commerciale e stipula generata dal MePA;

RICHIAMATO il decreto del Sindaco nr. prot. 122 DEL 12/01/2021 con il quale è stato individuato il Responsabile della Transizione digitale, ai sensi dell'art. 17 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) - D.lgs. 82/2005;

DATO ATTO CHE il RUP se non nominato coincide di fatto e di diritto con il Resp.le apicale dell'area di appartenenza, che, nel caso di specie con il R.T.D. Finotti rag. Paolo già responsabile dell'area Finanziaria, contabile e Segreteria di questo Comune;

ACCERTATO che il Responsabile della Transizione Digitale è anche il Responsabile unico del Procedimento per l'espletamento di tutti gli adempimenti relativi al bando;

DATO atto che si sta dando seguito alle azioni previste dal piano triennale della transizione digitale sotto la supervisione dell' R.T.D. nominato,

ACCERTATO che nella formazione dell'atto è stata verificata la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs. n 267/2000;

ACCERTATO che non sussiste alcun conflitto di interesse, anche potenziale, e quindi obbligo di astensione in riferimento alle disposizioni di cui ai codici di comportamento sopra citati;

CONSIDERATO che in caso di trattamento dei dati personali questi saranno nel rispetto della normativa ed in particolare ai sensi dell'art 29 del Regolamento UE 679/16;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (G.C. n. 25 del 29/3/2023 di conferma del piano);

VISTO il D.lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";

VISTO i pareri espressi a norma dell'art. 147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000

Tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

1.**DI DARE ATTO** che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

2.**DI PROCEDERE** con la presente determinazione a contrarre, a perfezionare il contratto mediante richiesta di offerta con TRATTATIVA DIRETTA per l'affidamento dei servizi in premessa argomentati ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dal DL n. 77/2021 conv. in legge n. 108/2021, e per le motivazioni sopra esposte indicando quale ditta da inviare alla trattativa: HALLEY VENETO SRL di Marcon VE c.f./p.iva: 02808610279

3.**DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'art.183, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato all.4/2 al D.Lgs.118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui la stessa è esigibile al cap 3074 " **UTILIZZO CONTRIBUTO PNRR per UTILIZZO SPID-CIE MIS. 1.4.4 COMUNI** codice 01.08-2.02.03.02.002 del bilancio di esercizio 2023 che presenta la necessaria disponibilità;

4.**DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

5.**DI DARE ATTO CHE** l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2023;

9.**DI STABILIRE CHE** la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 33/2013;

10.**DI PROCEDERE** agli adempimenti previsti dall'art. 191, comma 1, del 6) D.Lgs. 267/2000, e successive modificazioni.

A T T E S T A

Di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.6 e 7 del codice di comportamento aziendale

Ai fini della trasparenza e delle norme anticorruzione si attesta che:

- *il Resp.le del procedimento è il Sig. FINOTTI PAOLO nominato con decreto del Sindaco;*
- *il Resp.le dell'esecuzione è il Sig. FINOTTI PAOLO;*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to FINOTTI PAOLO*

(*) La firma è resa autografa ex art. 1 comma 87
della Legge n. 549/1995

**CONTROLLI DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA E CONTABILE
IN FASE PREVENTIVA**

**CONTROLLI DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA E CONTABILE
IN FASE SUCCESSIVA**

Ai sensi dell'art. 151, c. 4 del D.Lgs n. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Imp. n.

Villanova Marchesana, lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to FINOTTI PAOLO*

.....

Io sottoscritto Incaricato della Pubblicazione, attesto che copia della presente determinazione – allegati omissis – viene inserita nell'Albo Pretorio on-line del Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1 della L. n. 69/2009 in data e vi rimarrà visionabile per 15 giorni consecutivi.

Villanova Marchesana,

L'Incaricato della Pubblicazione
F.to Rizzi Geom. Luca*